

Податоци за органот кој го изработува планскиот документ	
Назив на планскиот документ	Подготовка на Регионален План за управување со отпад за Источен плански регион
Орган надлежен за изработка на планскиот документ	Меѓуопштински одбор за управување со отпад
Орган надлежен за донесување на планскиот документ	Советите на општините во Источниот плански регион го донесуваат Регионалниот План за управување со отпад

Податоци за изработувачот на планскиот документ	
Име на лицето овластено за подготвување на планскиот документ	Енвируплан С.А. Грција-Консултантска куќа, во рамките на Тендер за Проект-Подготовка на регионални планови и стратешка оцена на животната средина за источниот и североисточниот регион-EuropeAid/130400/D/SER/MK
Назив на работното место	Носител на набавката Тим лидер: Г-дин Теофанис Лолос  Проектна канцеларија во Скопје Контакт лице: Ирена Апостолова тел: + 389 70 531 363
Контакт податоци за лицето	Enviroplan S.A. Consultants&Engineers 23 Perileous&Iras str. 153 44 Gerakas-Athens, Greece Tel. +30-210-6105127/8 Fax +30-210-6105138 <b>Канцеларија во Скопје, Република Македонија</b> ENVIROPLAN S.A. во Македонија Ул. „Иван Козаров“ бр. 53,1000 Скопје Тел: +389 2 277 3487 Факс: +389 2 277 3497

Основни податоци за планскиот документ
<b>Од што произлегува донесувањето на планскиот документ? (пр. законска обврска или друга одредба)</b>
Регионалниот план за управување со отпад за Источниот плански регион се изработува во согласност со Стратегијата за управување со отпад на Република Македонија за период 2008-2020, Националниот план за управување со отпад на Република Македонија за период 2009-2015 и Законот за управување со отпадот („Службен весник на Република Македонија“ бр. 68/04, 71/04, 107/07, 102/08, 143/08, 124/10, 51/11, 123/12, 147/13 и 163/13). Во согласност со член 18а од овој закон, заради регионално управување со отпадот, советите на општините можат да донесат регионален план за управување со отпад, за регионите утврдени со Планот за управување со отпад на Република Македонија.
<b>Дали се донесува нов плански документ или се вршат измени на постојниот?</b>
<p style="text-align: center;">ДА <input checked="" type="checkbox"/></p> <p style="text-align: center;">НЕ <input type="checkbox"/></p>
<b>Доколку се врши измена на постоечки плански документ, наведете го називот на стариот плански документ и причините за негово изменување?</b>
/
<b>Дали планскиот документ опфаќа област определена со член 65 став 2 од Законот за животна средина? Доколку одговорот е ДА, наведете ја областа.</b>
Да, Управување со отпад.

Дали планскиот документ е определен со уредбата за стратегиите, плановите и програмите, вклучувајќи ги и промените на тие стратегии, планови и програми, за кои задолжително се спроведува постапка за оцена на нивното влијание врз животната средина и врз животот и здравјето на луѓето. Доколку е определен наведете ја точката и алинејата под која е определен. (пр. член 3, точка 1, алинеја 5).

Да   
НЕ

Член: 3

Точка: 10

Алинеја: /

Дали со планскиот документ се планира реализирање на проект што е предвиден со Уредбата за определување на проектите и критериумите врз основа на кои се утврдува потребата за спроведување на постапка за оцена на влијанието врз животната средина. Доколку одговорот е позитивен, наведете за каков проект станува збор.

Да. Во Регионалниот план за управување со отпад за Источниот плански регион се предвидени различни сценарија за управување со отпад, чија реализација во иднина преку конкретни мерки ќе значи изградба на објекти и капацитети кои влегуваат во Прилог I од Уредбата за определување на проектите и за критериумите врз основа на кои се утврдува потребата за спроведување на постапката за оцена на влијанијата врз животната средина („Службен весник на Република Македонија“ бр.74/05, 109/09, 164/12)-Проекти за кои задолжително се врши оцена на влијанијата врз животната средина.

Дали планскиот документ опфаќа користење на мала област од локално значење како што е определено со член 65, став 3 од Законот за животната средина. Доколку одговорот е ДА, наведете ја површината на областа и нејзиното значење.

Не

Да се наведе целта на донесување на планскиот документ и да се опише клучната одлука која ќе се донесе.

Главна цел на Регионалниот план за управување со отпад е да ги регулира и усогласи целите на Националната стратегија за управување со отпад и Националниот План за управување со отпад на регионално ниво, да се постигне интегриран и финансиски самоодржлив систем за управување со отпад во Источниот регион и да се поддржи процесот на планирање за интегрирано регионално управување со отпадот.

Регионалниот план за управување со отпад ќе претставува основа за примена на интегриран систем за управување со отпадот како начин за ставање под контрола на разни видови создаден отпад и истиот ќе даде насоки за идно управување на отпадот кои ќе дадат придонес за:

-намалување на количествата на отпад кои завршуваат на депонија и претставуваат закана за животната средина и здравјето на населението;

-искористување на материјалната и енергетската вредност на отпадот;

-управувањето со отпадот да се врши на начин со кој ќе се намалат влијанијата врз животната средина и здравјето на населението;

-утврдување начини за санирање на постојните депонии (регулирани и нерегулирани), кои претставуваат закана за животната средина и здравјето на населението.

За подготовка на Регионалниот план извршени се детални истражувања, мерења и анализи на количините на генериран отпад и негово управување. Врз основа на овие анализи, предложени се повеќе сценарија за управување со отпадот до финално одлагање на депонија.

Во сценаријата за управување со отпад во Источниот плански регион се предвидува: сепаратно собирање на селектирани фракции на отпад, рециклирање, механички и биолошки третман (кој вклучува третман на мешан отпад, органски отпад и отпад од земјоделството, при што како крајни продукти може да се добијат: компост и биогаз кој ќе се искористува за производство на енергија, топлина и гориво за возила) и финално одложување на отпадот на депонија.

Покрај сценаријата за регионално управување со отпадот, врз основа на проценката на ризиците од нерегулираните и регулираните депонии, утврдено е дека во Источниот плански регион постојат 11 општински депонии и 71 нерегулирани депонии со многу висок ризик за животната средина, за кои во Планот се предвидуваат мерки за затворање и рехабилитација.

Имајќи предвид дека активностите во сценаријата и Планот ќе иницираат спроведување активности кои може да предизвикаат негативни влијанија врз медиумите и областите од животната средина, се донесува **Одлука за спроведување на стратесиска оцена на животната средина.**

**Предмет на планскиот документ (пр. транспорт, планирање на просторот и сл.)**

Предмет на Регионалниот план за управување со отпад е: уредување и усогласување на заедничките цели во управувањето со отпадот на регионално ниво, односно планирање за интегрирано регионално управување со отпадот.

<b>Периодот за донесување на планскиот документ.</b>
Во согласност со Законот за управување со отпадот, Регионалниот план за управување со отпад се донесува за период од 10 години.
<b>Предвидено ревидирање на планскиот документ. Доколку е предвидено ревидирање, на колку години?</b>
Во согласност со Законот за управување со отпадот, Меѓуопштинскиот одбор за управување со отпад (од членот 23-б од овој Закон) може по потреба на секои две години да предложи изменување и дополнување на Регионалниот план.
<b>Простор или област опфатени со планскиот документ (пр. географска област, добро е да се прикачи мапа).</b>
Источниот плански регион го сочинуваат 11 општини: Берово, Чешиново-Облешево, Делчево, Карбинци, Кочани, Македонска Каменица, Пехчево, Пробиштип, Штип, Винаца, Зрновци. Во планскиот документ дополнително беше приклучена општина Свети Николе. Источниот плански регион зафаќа површина од ~3,537 km <sup>2</sup> . Мапа за географската положба на источниот плански регион е приложена во Додаток 1.
<b>Целите и/или предлог целите што треба да се постигнат со реализирањето на планскиот документ и дали истите се содржани во акт или документ.</b>
Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/>
<b>Дали е приложена копија од целите?</b>
Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/>
<b>Резиме на влијанијата врз животната средина</b>
(Да се определи дали имплементацијата на планскиот документ ќе предизвика значително влијание врз животната средина, потребно е да ги пополните прашањата кои следат подолу како водич за определување на значителното влијание на ефектите врз животната средина, а кои се во согласност со Уредбата за критериумите врз основа на кои се донесуваат одлуките дали определени плански документи би можеле да имаат значително влијание врз животната средина и здравјето на луѓето).
<p>Потенцијалните влијанија врз животната средина зависат од изборот на сценариото за управување со отпад, а во зависност од избраното сценарио ќе се градат капацитети, постројки, инфраструктура и сл. Исто така, влијанијата ќе зависат и од изборот на сценарио за намалување на ризиците од постојните регулирани и нерегулирани депонии во регионот.</p> <p>Регионалниот план за управување со отпад ќе дава насоки за реализација на одбраното сценарио преку конкретни проекти, кои во зависност од изборот и сензитивноста на локацијата каде истите ќе бидат имплементирани, може да предизвикаат позитивни и негативни влијанија.</p> <p><b>Очекувани позитивни влијанија:</b></p> <p>Предвидените сценарија во Планот ќе допринесат за подобро управување со отпадот, подобрување на состојбата на квалитетот на воздухот, намалување на емисиите на стакленички гасови, подобрување на здравјето на населението, биолошката разновидност, водниот потенцијал, квалитетот на почвата, културното наследство, земјоделството и шумарството и сл.</p> <p>Покрај директното подобрување на состојбата во медиумите и областите од животната средина, сценаријата вклучуваат и искористување на отпадот за производство на енергија и топлина што ќе допринесе за искористување на енергетската вредност на отпадот, подобрување на услугите во производството и снабдувањето со електрична енергија и топлина, намалување на зависноста од увоз на струја, постабилен и поефикасен енергетски систем, како и намалени емисии на стакленички гасови од секторот енергетика на национално ниво и сл.</p> <p>Покрај горенаведените придобивки, регионалното управување со отпад ќе допринесе за подобрување на социо-економската состојба во регионот, која ќе се одрази преку зголемена понуда за работа, нови вработувања, подобра бизнис клима и сл.</p> <p><b>Очекувани негативни влијанија:</b></p> <p>Во зависност од изборот на сценаријата за регионално управување со отпад, кои ќе допринесат за подобрување на постојната состојба со управување со отпадот, нивната имплементација изразена преку конкретни проекти, во зависност од локацијата и сензитивноста на истата, може да предизвикаат негативни влијанија врз здравјето на населението, да го засегнат населението од социо-економски аспект изразен преку зафаќање или загуба на земјиште или забрана на спроведување на некои земјоделски практики, нарушување на состојбата и квалитетот на водите, почвата, биолошката разновидност, природното и културното наследство, материјалните добра, да го зголемат нивото на бучава во животната средина, да го зголемат сообраќајот по сообраќајниците, да го зголемат ризикот од несреќи и хаварии, да влијаат врз развојот на туризмот и сл.</p>

<b>Веројатноста, времетраењето, фреквентноста и повратноста на влијанијата</b>	Веројатноста, времетраењето, фреквентноста и повратноста на влијанијата ќе се утврди на ниво на конкретни плански, програмски и проектни активности, кои ќе произлезат од имплементација на Регионалниот план за управување со отпад.
<b>Кумулативната природа на влијанијата врз животната средина и животот и здравјето на луѓето</b>	Во зависност од степенот на оптоварување на медиумите и областите од животната средина, непосредното опкружување на избраните локации за имплементација на предвидените активности и содржини (близина на населени места, комерцијално-индустриски капацитети, инфраструктурни објекти и мрежи) и видот на предвидените мерки, може да се очекуваат кумулативни влијанија кои може да влијаат врз медиумите и областите од животната средина и здравјето на населението. Ефектите од овие влијанија ќе се утврдат на ниво на конкретни проектни активности.
<b>Прекугранична природа на влијанијата</b>	Овие влијанија ќе се утврдат на ниво на конкретни проектни активности (на пример, доколку идната регионална депонија биде лоцирана во близина на граница со соседна земја).
<b>Ризиците по животот и здравјето на луѓето и животната средина (пр. како резултат на несреќи)</b>	Во зависност од изборот на локациите и видот на проектите предвидени во сценаријата за управување со отпадот, може да дојде до ризици по животот и здравјето на населението. Ризиците ќе се утврдат на ниво на конкретни проектни активности.
<b>Опсег и просторен обем на влијанијата (географска област и големина на популацијата која ќе биде засегната)</b>	Источниот плански регион го сочинуваат следните општини: Берово, Чешиново-Облешево, Делчево, Карбинци, Кочани, Македонска Каменица, Пехчево, Пробиштип, Штип, Винаца, Зрновци, со површина од ~3.537 km <sup>2</sup> и вкупен број на население од 181 858 жители. Општина Свети Николе која дополнително е вклучена во планскиот документ е со површина од 480km <sup>2</sup> и 18528 жители.
<b>Потенцијалните економски и социјални влијанија кои би ги предизвикал планскиот документ како што се:</b>	
<p>Позитивни влијанија:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• подобрување на услугите во производството и снабдувањето со електрична енергија и топлина,</li> <li>• зголемување на вработеноста и ублажување на сиромаштијата,</li> <li>• економски развој на регионот,</li> <li>• подобар квалитет на живот.</li> </ul> <p>Негативни влијанија:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• зголемени трошоци за регионално управување со отпад изразени преку трошоци за собирање и транспорт, изградба на депонија и постројки за третман на отпадот и сл.;</li> <li>• зафаќање на приватен имот за изградба на објекти и инфраструктурни мрежи;</li> <li>• економски губитоци за заедницата предизвикани од имплементација на активностите кои може да предизвикаат нарушување на квалитетот на животната средина и сл.</li> </ul>	
<b>Вредноста и ранливоста на областа која ќе биде засегната со донесување на планскиот документ:</b>	
Ќе зависи од изборот на конкретна локација и нејзината сензитивност, што ќе се определи на ниво на секој конкретен проект/активност.	
<b>Посебни природни карактеристики или културно наследство</b>	Истите ќе бидат предмет на анализа на конкретна планска документација за секоја планирана активност, во однос на прогласените и евидентирани природни вредности на територијата на регионот и оние кои се идентификувани во Националната стратегија за биолошка разновидност, како и во однос на конвенциите на кои Република Македонија е полноправна членка и директивите на Европската Унија.
<b>Надминувањата на стандардите за квалитет на животната средина или граничните вредности</b>	Во оваа фаза не може да се одредат стандардите за квалитет на животната средина или граничните вредности, бидејќи предвидените активности ќе се реализираат на различни подрачја од регионот, а секое подрачје се карактеризира со одреден квалитет на животната средина.
<b>Интензивна употреба на земјиштето</b>	Во оваа фаза не може да се одреди употребата на земјиштето за конкретните и идните можни локации. Истите ќе бидат предмет на анализа на конкретна планска и проектна документација за секоја планирана активност.

<p><b>Влијанијата врз областите или пејзажите кои имаат признат статус на национални или меѓународни заштитени подрачја</b></p>	<p>Во оваа фаза не може во целост да се предвидат влијанијата врз областите или пејзажите кои имаат статус на национални или меѓународни заштитени подрачја. Влијанијата врз областите или пејзажите кои имаат статус на национални или меѓународни заштитени подрачја ќе бидат предмет на анализа на конкретна планска и проектна документација за секоја планирана активност.</p>
<p><b>Објаснете го степенот до кој планскиот документ поставува рамка за спроведување на проекти и други активности, во однос на локацијата, природата, големината и условите за работа или според одредувањето на ресурсите:</b></p>	
<p>За активностите предвидени како мерки за регионално управување со отпадот на ниво на конкретна планска/проектна документација ќе се изготвуваат: Извештај за стратедиска оцена на животната средина на ниво на планска документација за конкретна локација, Студија за оцена на влијанијата врз животната средина или Елаборат за заштита на животната средина на ниво на проектна документација, како и Барање за добивање А или Б дозвола за интегрирано спречување и контрола на загадувањето (ИСКЗ).</p>	
<p><b>Објаснете ја околината во близина на проектот, односно активната која се планира да се спроведе со планскиот документ од аспект на можни влијанија врз животната средина. (пр. планот предвидува изградба на резиденцијални објекти во близина на индустриска зона, објаснете дали индустриската зона ќе има влијание врз животната средина на планираните резиденцијални проекти):</b></p> <p>Прашањето не е релевантно за овој планскиот документ.</p>	
<p><b>Објаснете ја важноста на планскиот документ за вклучување на аспектот на заштита на животната средина особено во поглед на промовирањето на одржливиот развој (да се наведе дали обемот на планскиот документ придонесува кон одржливоста и намалување на еколошките проблеми. Пр. еден инфраструктурен план може да има поголеми влијанија врз животната средина отколку некој образовен план на наставните планови).</b></p>	
<p>Имплементација на планските активности, според предвидените сценарија, ќе допринесат за примена на интегриран систем за управување со отпадот како начин за ставање под контрола на значаен број видови создаден отпад, намалување на количините отпад кои завршуваат на депонија, намалување на количествата и потенцијалот на опасност на создадениот отпад, минимални емисии во атмосферата, водата и почвата, во споредба со емисиите на стакленички гасови и други загадувачки материји кои се создаваат при депонирањето на отпадот, сепарирање на фракции од отпадот кои може понатаму да се користат, што е во согласност со хиерархијата во управувањето со отпадот, искористување на енергетската вредност на отпадот (енергија, топлина, горива) и производство на компост.</p> <p>Регионалното управување со отпадот, преку низа мерки и активности, ќе допринесе не само за одржлив развој на Република Македонија и економски придобивки, туку и за ублажување на ризиците кои потекнуваат од постоечките депонии и несоодветниот начин на управување со отпадот и заштита на медиумите од животната средина и здравјето на населението.</p>	
<p><b>Кои еколошки проблеми се релевантни за планскиот документ. Опишете зошто истите се релевантни и опишете ја нивната природа и сериозност (објаснете ги проблемите кои спроведувањето на планскиот документ може да ги предизвика или да доведе до нивно зголемување, проблемите кои може да го забават неговото спроведување, како и проблеми кои спроведувањето на планскиот документ може да ги реши или намали).</b></p> <p>Примена на мерките за регионално управување со отпадот ќе допринесат за подобрување на начинот на управување со отпад, подобрување на состојбата на квалитетот на воздухот и намалување на емисиите на стакленички гасови, подобрување на здравјето на населението, биолошката разновидност, водниот потенцијал, квалитетот на почвата, културното наследство и сл.</p> <p>Во зависност од изборот на сценаријата и типот на мерките за управувањето со отпад кои ќе допринесат за подобро управување со отпадот и нивната имплементација изразена преку конкретни проекти (во зависност од локацијата и сензитивноста на истата) кои може да генерираат емисии во воздухот од постројките за третман на отпадот, ракување и времено складирање и депонирање на отпадот, транспорт, генерирање на емисии, исцедок, опасен отпад, згура и сл. може да предизвикаат негативни влијанија врз здравјето на населението, да го нарушат квалитетот и состојбата на водите, почвата, биолошката разновидност, природното и културното наследство, материјалните добра, да го зголемат нивото на бучава во животната средина, да го зголемат сообраќајот по сообраќајниците, да го зголемат ризикот од несреќи и хаварии, да влијаат врз развојот на туризмот, да предизвикаат прекугранични влијанија и сл.</p>	

Објаснете како планскиот документ кој е предмет на разгледување е поврзан со друг/и плански документ/и во хиерархијата на планирање. Наведете го називот на тој/тие плански документ/и и наведете ги клучните влијанија на тие плански документи врз животната средина. Определете ги разликите во клучните одлуки што се носат со предметниот плански документ и другите плански документи кои биле или ќе бидат предмет на оцена.

Корелација на Регионалниот план за управување со отпад со планови, програми и стратегии во хиерархијата на планирање:

- Национална стратегија за управување со отпад (2008-2020);
- Национален План за управување со отпад (2009-2015);
- Стратегија за развој на енергетиката во Република Македонија за периодот 2008-2020 со визија до 2030 година;
- Национален план за заштита на амбиентниот воздух (2013-2019);
- Втор Национален План на Република Македонија кон Рамковната конвенција на ОН за климатски промени (2008);
- Национална стратегија за Механизмот за чист развој (2008-2012);
- Национална стратегија за одржлив развој (2009-2030);
- Стратегија за води на Република Македонија (2011-2041);
- Национална Програма за земјоделство и рурален развој (2013-2017);
- Стратегија за одржлив развој на шумарството во Република Македонија (2006);
- Национална стратегија за биолошка разновидност (2004-2008);
- Национална Стратегија за развој на туризмот (2009-2015);
- Стратегија за обновливи извори на енергија во Република Македонија до 2020 година;
- Национална транспортна стратегија (2007-2017);
- Втор Национален Еколошки Акционен План на Република Македонија (2006);
- Стратегија за демографски развој на Република Македонија (2008-2015);
- Стратегија за мониторинг на животната средина (2004);
- Стратегија за управување со податоци за животната средина (2005);
- Национална стратегија за апроксимација на животната средина (2007);
- Национален здравствено-еколошки акционен план (НЗЕАП);
- Програма за развој на Источен плански регион (2009-2013);
- Просторен план на Република Македонија.

Дел од целите на стратегиите, плановите и програмите се дадени во Додаток 1. Целите на Регионалниот план за управување со отпад со целите на горенаведените документи во целост ќе бидат опфатени во Извештајот за стратедиска оцена на животната средина.

**Доколку потенцијалните влијанија на клучните одлуки во планскиот документ веќе биле предмет на оцена или веќе биле разгледани во други плански документи во некоја поранешна фаза, резимирајте ги главните заклучоци на таа оцена и како тие заклучоци се користени во процесот на одлучување. Опишете дали претходно спроведената оцена е направена согласно најновите сознанија за влијанијата врз животната средина со цел да може истата да се користи во процесот на усвојување на постоечкиот плански документ.**



Постапка за стратедиска оцена на животната средина е водена само за секторот енергетика, односно за Стратегија за развој на енергетиката во Република Македонија за периодот 2008-2020 со визија до 2030 година, во која покрај другото планирано е користење на биомасата (комунален, растителен отпад...).

Доколку потенцијалните влијанија од клучната одлука во овој плански документ ќе биде оценета во некоја подоцнежна фаза на планирање на пониско ниво, наведете како ќе обезбедите влијанијата што се утврдени во оваа фаза на донесување на планскиот документ да се земат предвид при носењето на одлуката во подоцнежната фаза (пр. се спроведува стратегиска оцена на урбанистички план во кој се предвидува изградба на објект кој подлежи на постапка на оцена на влијанието врз животната средина).

На ниво на конкретни активности за регионално управување со отпад, ќе се подготвуваат планови и проекти, како и извештаи за стратегиска оцена на животната средина, студии за оцена на влијанијата од проектот врз животната средина или Елаборат за заштита на животната средина на ниво на проектна документација, барања за А или Б дозволи за интегрирано спречување и контрола на загадувањата, со посебен осврт во анализите кои се однесуваат на населението (социо-економски аспект), здравје на населението, воздух и клима, вода, почва, биодиверзитет, прородно и културно наследство, материјални добра, отпад, бучава, вибрации, јонизирачко и нејонизирачко зрачење, несреќи и хаварији, прекугранични влијанија и сл.

Сите можни влијанија ќе се анализираат во подготвителна, конструктивна, оперативна и постоперативна фаза и ќе се предвидат мерки за нивно намалување или избегнување.

**Врз основа на кажаното, клучната Одлука е да се спроведе постапка за Стратегиска оцена на животната средина.**

ИЗЈАВА	Изјавуваме дека податоците дадени во овој формулар се точни, вистинити и комплетни.	
Функција, име и презиме и потпис на лицето кој го носи планскиот документ во име на органот	 	
Датум: 25.03.2014 Место: ПРОБИШТИЦА	М.П.	